УТВЕРЖДАЮ

Председатель

Контрольно-счетной комиссии

Осташковского городского округа

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_А. С. Савин



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ**

**ОСТАШКОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

172735, Тверская область, г. Осташков, пер. Советский, д. 3

**ОТЧЁТ**

**по результатам контрольного мероприятия**

 «Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий муниципальной программы «Молодёжь Селигера на 2018-2023 годы»

за 2018 год»

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** статьи 157, 265, 268.1, Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Положение о Контрольно-счетной комиссии Осташковского городского округа, утвержденное решением Осташковской городской Думы от 18.05.2018 №127, пункт 3 раздела II плана деятельности Контрольно-счетной комиссии Осташковского городского округа на 2019 год, распоряжение Контрольно-счетной комиссии Осташковского городского округа о проведении контрольного мероприятия от 25.09.2019 №5.

**Предмет контрольного мероприятия:**

Использование бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий муниципальной программы «Молодёжь Селигер на 2018-2023 годы» за 2018 год

**Объект (объекты) контрольного мероприятия:** администрация Осташковского городского округа.

**Цели контрольного мероприятия:**

**Цель 1:**

**Установить полноту нормативной базы по использованию средств на реализацию мероприятий муниципальной программы «Молодёжь Селигера на 2018-2023 годы» за 2018 год.**

Вопросы:

1.1 Анализ законодательных, правовых и иных актов по теме проверки.

**Цель 2: Провести анализ исполнения муниципальной программы «Молодёжь Селигера на 2018-2023 годы» за 2018 год.**

Вопросы:

2.1 Анализ исполнения плановых назначений в 2018 году

**Цель 3: Провести проверку использования бюджетных средств на реализацию мероприятий муниципальной программы «Молодёжь Селигера на 2018-2023 годы» за 2018 год (целевой характер, эффективность, результативность).**

Вопросы:

3.1.Проверка целевого характера использования бюджетных средств на реализацию мероприятий муниципальной программы «Молодёжь Селигера на 2018-2023 годы» за 2018 год.

3.2.Оценка эффективности и результативности использования бюджетных средств на реализацию мероприятий муниципальной программы «Молодёжь Селигера на 2018-2023 годы» за 2018 год.

**Проверяемый период:** 01.01.2018-31.12.2018

**Сроки проведения контрольного мероприятия:** с 01.10.2019 по 31.10.2019

**Состав ответственных исполнителей:**

Ответственный за проведение контрольного мероприятия: Савин Алексей Сергеевич

**Методы проведения контрольного мероприятия:** инспектирование, аналитические процедуры, проверка точности арифметических расчётов, запросы.

**Краткая информация об объекте контрольного мероприятия**: Администрация Осташковского городского округа, ОГРН 1176952021290, ИНН 6913017005, местонахождение (юридический и фактический адрес): 172735,Тверская обл. г. Осташков, пр-т Ленинский, д. 46.

Объём проверенных средств:

**В ходе проведения проверки установлено следующее.**

**1.** **Установить полноту нормативной базы по использованию средств на реализацию мероприятий муниципальной программы «Молодёжь Селигера на 2018-2023 годы» за 2018 год.**

**Анализ законодательных, правовых и иных актов по теме проверки.**

Муниципальная программа «Молодёжь Селигера на 2018-2023 годы» утверждена постановлением администрации Осташковского городского округа от 31.01.2018 №130 (далее – муниципальная программа). Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ, формирования, реализации и проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования «Осташковский район» Тверской области утверждён постановлением администрации МО «Осташковский район» от 24.12.2015 №785 (далее – Порядок).

Главным администратором программы определена администрация Осташковского городского округа, администратором – отдел молодёжи и туризма администрации Осташковского городского округа.

Постановлением администрации Осташковского городского округа от 30.11.2018 №2013 в муниципальную программу на 2018 год внесены изменения. В соответствии с пунктом 2 статьи 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации и пунктом 44 Порядка муниципальная программа приведена в соответствие с решением Осташковской городской Думы от 28.12.2017 №91«О бюджете Осташковского городского округа на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (в редакции решения от 29.11.2018).

Контрольно-счетная комиссия отмечает, **что в нарушение** Федерального закона от 09.02.2009 №8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте органа местного самоуправления не размещена актуальная информация о деятельности отдела, а также не размещены нормативные документы, регулирующие деятельность отдела.

Целью муниципальной программы является улучшение условий для гражданского становления, эффективной социализации и самореализации молодых граждан Осташковского городского округа, что соответствует цели государственной молодёжной политики, обозначенной в Основах государственной молодёжной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утверждённых распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.11.2014 №2403-р (далее – Основы государственной молодёжной политики в Российской Федерации на период до 2025 года).

Показателем, характеризующим достижение цели муниципальной программы, является количество молодых граждан Осташковского городского округа, участвующих в мероприятиях муниципальной молодежной политики.

**Приоритетные направления государственной молодёжной политики в Осташковском городском округе в муниципальной программе указаны не полном объёме, что не соответствует требованиям пункта 7 Основ государственной молодёжной политики в Российской Федерации на период до 2025 года.**

Значения результативных показателей определяются на основании данных администрации Осташковского городского округа и отдела молодёжи и туризма администрации Осташковского городского округа. Показатели муниципальной программы не соответствуют требованиям пункта 14 Порядка. Объём ресурсного обеспечения муниципальной программы «Молодёжь Селигера на 2018-2023 годы» (в редакции от 30.11.2018) определён в ежегодной сумме 441,1 тыс. руб., **что соответствует** бюджетным ассигнованиям, предусмотренным решением Осташковской городской Думы от 28.12.2017 №91«О бюджете Осташковского городского округа на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (в редакции решения от 29.11.2018). Контрольно-счетная комиссия отмечает, **что проект внесения изменений в муниципальную программу и постановление администрации Осташковского городского округа о внесении изменений в программу не размещены на официальном сайте администрации Осташковского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».** Аналогичное нарушение допускается другими главными администраторами бюджетных средств Осташковского городского округа в отношении опубликования изменений в другие муниципальные программы Осташковского городского округа. Выявленное нарушение указывает на **ненадлежащий контроль со стороны администрации Осташковского городского округа.**

Муниципальная программа включает две подпрограммы:

-«Патриотическое и гражданское воспитание молодых граждан» с объёмом расходов на 2018 год 359,5 тыс. руб.;

-«Профилактика употребления наркотических средств и пропаганда здорового образа жизни в молодёжной среде» с объёмом расходов на 2018 год 81,5 тыс. руб.

В рамках двух подпрограмм предусмотрена реализация 7 мероприятий (и достижение по ним 12 показателей) с общей ежегодной суммой расходов 441,1 тыс. руб.

Согласно паспорта муниципальной программы источником финансирования программы является бюджет Осташковского городского округа.

**Муниципальная программа не предполагает в 2018-2023 годах роста некоторых целевых показателей мероприятий программы, а именно:**

-*в рамках подпрограммы «Патриотическое и гражданское воспитание молодых граждан»*:

 «Количество проведенных мероприятий, направленных на духовно-нравственное воспитание молодежи» (12 единиц на весь период реализации программы);

«Количество семинаров-практикумов, в которых приняли участие» административного мероприятия 2 задачи 1 «Участие в семинарах-практикумах для руководителей детских и молодежных общественных объединений и учреждений отрасли молодежной политики по совершенствованию патриотического воспитания молодежи» (3 единицы на весь период реализации программы);

«Количество молодежи, вовлеченной в добровольческую деятельность» (250 человек на весь период реализации программы);

«Количество проведённых просветительских мероприятий» административного мероприятия 2 задачи 2 «Организация и проведение просветительских мероприятий (классных часов, круглых столов и др.) среди молодежи по вопросам профилактики и борьбы с коррупцией» (4 единицы на весь период реализации программы);

-*в рамках подпрограммы «Профилактика употребления наркотических средств и пропаганда здорового образа жизни в молодёжной среде*»:

«Количество проведенных мероприятий» административного мероприятия 2 задачи 1 «Проведение бесед, встреч и др. мероприятий направленных на здоровый образ жизни» (4 единицы на весь период реализации программы);

«Количество проведенных мероприятий» административного мероприятия 2 задачи 2 «Проведение бесед, встреч, круглых столов, совещаний по вопросам профилактики асоциальных явлений в молодежной среде» (3 единицы на весь период реализации программы).

Незапланированный рост некоторых целевых показателей мероприятий муниципальной программы указывает на **планируемое отсутствие роста эффективности и качества проводимых мероприятий в области молодёжной политики.**

**Анализ исполнения муниципальной программы «Молодёжь Селигера на 2018-2023 годы» за 2018 год.**

Анализ исполнения плановых назначений в 2018 году

(руб.)

| № п/п | Код целевой статьи расходов | Наименование целевой статьи | Утверждено решением о бюджете на 2018 год | Кассовое исполнение  | Неисполненные назначения | % исполнения |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 0707131012001Б | Проведение мероприятий, направленных на духовно-нравственное воспитание молодёжи | 258740 | 258605,06 | 134,94 | 99,95 |
| 2 | 0707131022002Б | Проведение мероприятий в сфере добровольчества | 100820 | 100798 | 22 | 99,98 |
| 3 | 0707132012002Б | Проведение районных и областных слётов среди школьников и студентов | 60000 | 58404,85 | 1595,15 | 97,34 |
| 4 | 0707132022001Б | Проведение мероприятий, направленных на профилактику ассоциальных явлений в молодёжной среде | 21585 | 21211 | 374 | 98,27 |
|  | **ВСЕГО** |  | **441145** | **439019** | **2126** | **99,52** |

Как видно из приведённых данных, муниципальная программа в целом исполнена на 99,52%. Наименьший процент исполнения установлен по мероприятию «Проведение районных и областных слётов среди школьников и студентов» - 97,34%. Причины неполного освоения бюджетных средств в пояснительной записке годовой отчётности главного администратора муниципальной программы не отражены.

В соответствии с пунктом 60 Порядка Администрацией Осташковского городского округа, как главным администратором муниципальной программы, представлен отчёт о реализации муниципальной программы (далее - Отчёт) за 2018 год. В **нарушение пункта 6 Порядка** к отчёту о реализации муниципальной программы за 2018 год не представлена пояснительная записка, которая, согласно Порядка, должна содержать оценку фактического использования финансовых ресурсов, и достигнутых показателей муниципальной программы с указанием причин их отклонения, оценку эффективности реализации муниципальной программы.

Показатели муниципальной программы на 2018 год соответствуют сводной бюджетной росписи на 2018 год по подразделу 0707 «Молодёжная политика» в части реализации муниципальной программы «Молодёжь Селигера на 2018-2023 годы». Расхождения не выявлены.

Календарный план мероприятий в рамках реализации программы «Молодёжь Селигера на 2018-2023 годы» на 2018 год (в первоначальной редакции) утверждён постановлением администрации Осташковского городского округа от 29.01.2018 №98. Постановлением администрации Осташковского городского округа от 29.10.2018 №1813 план мероприятий утверждён в новой редакции.

**В нарушение пункта 48 Порядка** план мероприятий в рамках реализации программы «Молодёжь Селигера на 2018-2023 годы» на 2018 год не согласован с заместителем Главы администрации Осташковского городского округа, курирующим деятельности администратора муниципальной программы (в проверяемом периоде – отдел молодёжи и туризма администрации Осташковского городского округа).

**В план мероприятий** в рамках реализации программы «Молодёжь Селигера на 2018-2023 годы» на 2018 год **не включена информация о проведении мероприятия** поучастию делегации Осташковского городского округа в форуме «Будущее за нами!» 07.12.2018.

Кроме этого, в указанный план мероприятий не внесены изменения о проведении 10.12.2018 мероприятия «Последний бой».

Выявленные факты являются **нарушением пункта 49 Порядка.**

В 2018 году отделом молодёжи и туризма администрации Осташковского городского округа было проведено 1 мероприятие, которое не включено в план проведения мероприятий в рамках реализации программы «Молодёжь Селигера на 2018-2023 годы» на 2018 год – участие делегации Осташковского городского округа 07.12.2018 в форуме «Будущее за нами!».

Всего в план мероприятий на 2018 год (в редакции от 29.10.2018) включено 45 мероприятий. В 2018 году отделом молодёжи и туризма администрации Осташковского городского округа проведено 42 мероприятия (1 проведённое мероприятие не было включено в план мероприятий) в рамках реализации программы «Молодёжь Селигера на 2018-2023 годы». Четыре мероприятия, включённых в план на 2018 год, не были проведены, а именно:

-участие в региональной военно-патриотической акции «Снежный десант»;

-акция «День Памяти жертв политических репрессий»;

-участие в областном военно-полевом лагере «Защитник Отечества»;

-региональный форум «Содружество». Вышневолоцкий район.

 Из 42 мероприятий, проведённых отделом молодёжи и туризма администрации Осташковского городского округа в 2018 году, представлено только 1 положение о проведении мероприятия – Положение о проведении мероприятия «Последний бой» (в редакции от 06.12.2018). В Контрольно-счетную комиссию **не представлены положения о проведении остальных мероприятий, включённых в план на 2018 год и протоколы проведения указанных мероприятий. Положения о проведении мероприятий, включенных в план мероприятий** в рамках реализации программы «Молодёжь Селигера на 2018-2023 годы» на 2018 год, **не разработаны и не утверждены.**

В нарушение статей 166-168 Трудового кодекса Российской Федерации, Постановления Правительства Российской Федерации от 13.10.2008 №749 «Об особенностях направления работников в служебные командировки» в 2018 году не оформлялись командировочные удостоверения лицам для участия в проведении мероприятий в рамках реализации муниципальной программы. Не оформлялся и не утверждался список делегатов Осташковского городского округа для участия в мероприятиях в рамках реализации муниципальной программы. В организационных документах проводимых мероприятий не отражается количественный состав участников со сведениями о дате рождения, паспортных данных участников.

**Использование бюджетных средств на реализацию мероприятий муниципальной программы «Молодёжь Селигера на 2018-2023 годы» за 2018 год (целевой характер, эффективность, результативность)**

Бюджетные ассигнования на 2018 год для реализации мероприятий муниципальной программы утверждены решением Осташковской городской Думы от 28.12.2017 №91«О бюджете Осташковского городского округа на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (в редакции решения от 29.11.2018) по подразделу 0707 «Молодёжная политика» в размере 441,1 тыс. руб.

Для целей реализации мероприятий муниципальной программы, администрацией Осташковского городского округа в 2018 года заключено 23 муниципальных контракта.

Из 42 мероприятий, проведённых в 2018 году, представлено только 11 смет расходов на проведение мероприятий. В отношении 21 проведённого в 2018 году мероприятия бюджетные расходы не осуществлялись (мероприятия проводились без осуществления бюджетных расходов). Представлено 4 распоряжения администрации Осташковского городского округа о проведении мероприятий в рамках реализации муниципальной программы, а именно:

-распоряжение администрации Осташковского городского округа от 18.05.2018 №82 «О проведении мероприятия и выделении денежных средств в рамках МП «Молодёжь Селигера на 2018-2023 годы»;

- распоряжение администрации Осташковского городского округа от 19.04.2018 №51 «О проведении мероприятия и выделении денежных средств в рамках МП «Молодёжь Селигера на 2018-2023 годы»;

- распоряжение администрации Осташковского городского округа от 19.04.2018 №52 «О проведении мероприятия и выделении денежных средств в рамках МП «Молодёжь Селигера на 2018-2023 годы»;

- распоряжение администрации Осташковского городского округа от 08.05.2018 №71 «О проведении мероприятия и выделении денежных средств в рамках МП «Молодёжь Селигера на 2018-2023 годы».

**Распоряжения администрации Осташковского городского округа о проведении остальных мероприятий не принимались.**

Представлены сметы расходов на проведение следующих мероприятий.

I Межмуниципальный форум *«Мы выбираем будущее»* в рамках реализации МП «Молодёжь Селигера на 2018-2023 годы» подпрограммы 1 «Патриотическое и гражданское воспитание молодых граждан», мероприятие 1 «Проведение мероприятий, направленных на духовно-нравственное воспитание молодёжи». Смета расходов на проведение мероприятия утверждена в сумме 26891,40 руб. В целях проведения указанного мероприятия администрацией Осташковского городского округа заключены следующие муниципальные контракты:

-Муниципальный контракт от 20.02.2018 №22 с ООО «ТИЦ» на сумму 6 тыс. руб. для изготовления значков закатных и свидетельств участников;

-Муниципальный контракт от 20.02.2018 №23 с ООО «ТИЦ» на сумму 15201,40 руб. для изготовления грамот и термокружек;

-Муниципальный контракт от 20.02.2018 №08 с МП «Книга» на сумму 2190 руб. для приобретения канцелярских товаров;

-Муниципальный контракт от 20.02.2018 №41 с ООО «Лотос» на сумму 3500 руб. для организации кофе-брейка на 70 человек.

Участие в форуме муниципальных образований Тверской области *«Мы против наркотиков»* в рамках реализации МП «Молодёжь Селигера на 2018-2023 годы» подпрограммы 2 «Профилактика употребления наркотических средств и пропаганда здорового образа жизни в молодёжной среде», мероприятие 1 «Проведение районных и областных слетов школьников и студентов». Смета расходов на проведение мероприятия утверждена в сумме 13692,58 руб. В целях проведения указанного мероприятия администрацией Осташковского городского округа заключён муниципальный контракт от 30.03.2018 №73 с МУП «Осташковское АТП» на сумму 13692,58 руб. для оказания транспортных услуг по перевозке участников форума муниципальных образований Тверской области «Мы против наркотиков» к месту проведения форума г. Тверь и обратно.

Мероприятия, посвящённые *празднованию Дня Победы 9 мая* в рамках реализации МП «Молодёжь Селигера на 2018-2023 годы» подпрограммы 1 Патриотическое и гражданское воспитание молодых граждан», мероприятие 1 «Проведение мероприятий, направленных на духовно-нравственное воспитание молодёжи». Смета расходов на проведение мероприятия утверждена в сумме 20 000 руб. В целях проведения указанного мероприятия администрацией Осташковского городского округа заключён муниципальный контракт от 07.05.2018 №86 с КФХ «Манукяна» на сумму 20 тыс. руб. для предоставления услуги по проведению полевой кухни.

Мероприятия, посвящённые *XX Волжскому крестному ходу в д. Волговерховье* в рамках реализации МП «Молодёжь Селигера на 2018-2023 годы» подпрограммы 1 Патриотическое и гражданское воспитание молодых граждан», мероприятие 1 «Проведение мероприятий, направленных на духовно-нравственное воспитание молодёжи». Смета расходов на проведение мероприятия утверждена в сумме 4391,94 руб. В целях проведения указанного мероприятия администрацией Осташковского городского округа заключён муниципальный контракт от 01.06.2018 №101 с МУП «Осташковское АТП» на сумму 4391,94 руб. для оказания транспортных услуг по доставке участников мероприятия.

*Экспедиция «Перешагни Волгу» 23 мая 2018 года* в рамках реализации МП «Молодёжь Селигера на 2018-2023 годы» подпрограммы 1 Патриотическое и гражданское воспитание молодых граждан», мероприятие 1 «Проведение мероприятий, направленных на духовно-нравственное воспитание молодёжи». Смета расходов на проведение мероприятия утверждена в сумме 3899,72 руб. В целях проведения указанного мероприятия администрацией Осташковского городского округа заключён муниципальный контракт от 22.05.2018 №100 с МУП «Осташковское АТП» на сумму 3899,72 руб. для оказания транспортных услуг по доставке участников мероприятия.

*Приобретение памятных подарков для награждения волонтерского актива в связи с празднованием Дня Молодёжи 27 июня 2018 года* в рамках реализации МП «Молодёжь Селигера на 2018-2023 годы» подпрограммы 1 Патриотическое и гражданское воспитание молодых граждан» задачи 2 «Вовлечение молодёжи в волонтерскую деятельность, общественно-политическую, социально-экономическую и культурную жизнь общества, развитие молодёжного самоуправления». Смета расходов на проведение мероприятия утверждена в сумме 40870 руб. В целях проведения указанного мероприятия администрацией Осташковского городского округа заключён муниципальный контракт от 13.06.2018 №106 с ООО «ТИЦ» на сумму 40870 руб. для изготовления рюкзаков с нанесением символики.

Участие в региональном форме «*Молодёжь Верхневолжья» 27 июня 2018 года* в рамках реализации МП «Молодёжь Селигера на 2018-2023 годы» подпрограммы 1 Патриотическое и гражданское воспитание молодых граждан», мероприятие 1 «Проведение мероприятий, направленных на духовно-нравственное воспитание молодёжи». Смета расходов на проведение мероприятия утверждена в сумме 11340 руб. В целях проведения указанного мероприятия администрацией Осташковского городского округа заключён муниципальный контракт от 14.06.2018 №107 с ИП Житинский В. Б. на сумму 11340 руб. для оказания транспортных услуг.

Проведение акции *«Свеча памяти»* 22.06.2018 в рамках реализации МП «Молодёжь Селигера на 2018-2023 годы» подпрограммы 1 Патриотическое и гражданское воспитание молодых граждан», мероприятие 1 «Проведение мероприятий, направленных на духовно-нравственное воспитание молодёжи». Смета расходов на проведение мероприятия утверждена в сумме 37691,94 руб. В целях проведения указанного мероприятия администрацией Осташковского городского округа заключены следующие муниципальные контракты:

-Муниципальный контракт от 20.02.2018 №22 с ООО «ТИЦ» на сумму 6 тыс. руб. для изготовления значков закатных и свидетельств участников;

-Муниципальный контракт от 14.06.2018 №108 с МУП «Осташковское АТП» на сумму 4391,94 руб. для оказания транспортных услуг;

-Муниципальный контракт от 13.06.2018 №110 с ООО «Торговая компания «Синтез-Тверь» на сумму 27850 руб. для оказания услуг по нанесению логотипов на форму «Юнармия»;

-Муниципальный контракт от 13.06.2018 №109 с МП «Книга» Осташковского городского округа на сумму 5450 руб. для приобретения свеч чайных в гильзе в количестве 1000 шт. и лампад в количестве 10 шт.

*Гастрономический фестиваль «Селигерский рыбник»* в рамках реализации МП «Молодёжь Селигера на 2018-2023 годы» подпрограммы 1 Патриотическое и гражданское воспитание молодых граждан» задачи 2 «Вовлечение молодёжи в волонтерскую деятельность, общественно-политическую, социально-экономическую и культурную жизнь общества, развитие молодёжного самоуправления». Смета расходов на проведение мероприятия утверждена в сумме 3888 руб. В целях проведения указанного мероприятия администрацией Осташковского городского округа заключён муниципальный контракт от 13.07.2018 №130 с МУП «Осташковское АТП» на сумму 3888 руб. для оказания транспортных услуг по доставке волонтёров.

*Мероприятие «Последний бой»* в рамках реализации МП «Молодёжь Селигера на 2018-2023 годы» подпрограммы 1 Патриотическое и гражданское воспитание молодых граждан» задачи 1 «Содействие развитию гражданского-патриотического и духовно-нравственного воспитания молодёжи». Смета расходов на проведение мероприятия утверждена в сумме 30000 руб. В целях проведения указанного мероприятия администрацией Осташковского городского округа заключён муниципальный контракт от 11.12.2018 №196 с ИП Данилова Е. А. на сумму 30000 руб. для изготовления печатной продукции.

Участие в форуме *«Будущее за нами!»* 07 декабря 2018 года в рамках реализации МП «Молодёжь Селигера на 2018-2023 годы» подпрограммы «Профилактика употребления наркотических средств и пропаганда здорового образа жизни в молодёжной среде» мероприятия «Проведение районных и областных слетов среди школьников и студентов». Смета расходов на проведение мероприятия утверждена в сумме 12900 руб. В целях проведения указанного мероприятия администрацией Осташковского городского округа заключён муниципальный контракт от 07.12.2018 №193 с ИП Житинский В. Б. на сумму 12900 руб. для оказания транспортных услуг по перевозке к месту проведения форума в г. Тверь и обратно.

**На проведение девяти мероприятий муниципальной программы, в отношения которых в 2018 году осуществлялось финансирование из бюджета Осташковского городского округа, сметы расходов отделом молодёжи и туризма администрации Осташковского городского округа не формировались и не утверждались.**

Список мероприятий МП «Молодёжь Селигера на 2018-2023 годы», в отношении которых не утверждались сметы расходов, а также в отношении которых не осуществлялись бюджетные расходы, представлен в таблице ниже (в редакции от 29.10.2018).

| № | Мероприятие | Дата проведения | Место проведения | Смета расходов (*утверждалась/не утверждалась*) |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | День освобождения Осташковского района от немецко-фашистских захватчиков, Почётный караул  | 15.01.2018 | г. Осташков | Бюджетные расходы не осуществлялись |
| 2 | Акция «Блокадный Хлеб» | 27.01.2018 | г. Осташков | Бюджетные расходы не осуществлялись |
| 3 | Межмуниципальный форум молодых избирателей «Я выбираю Будущее» | 21.02.2018 | г. Осташков, ДК «Юбилейный» |  утверждалась |
| 4 | Региональная военно-патриотическая акция «Снежный десант» |  | г. Тверь | Осташковский городской округ не принимал участие в данном мероприятии |
| 5 | Форум муниципальных образований Тверской области «Мы против наркотиков» | 02.04.2018 | г. Тверь | утверждалась |
| 6 | Фестиваль команд КВН лиги юниоров региональной лиги МС КВН «Верхневолжье» |  |  | Бюджетные расходы не осуществлялись |
| 7 | Участие в работе коллегии Комитета по делам молодёжи Тверской области (далее – КДМ Тверской области) | в соответствии с планом КДМ Тверской области | г. Тверь | Бюджетные расходы не осуществлялись |
| 8 | Проведение мероприятий, направленных на развитие всероссийского движения «ЮНАРМИЯ» | весь период | г. Осташков | не утверждалась |
| 9 | Проведение мероприятий, направленных на развитие «Российского движения школьников» | весь период | г. Осташков | Бюджетные расходы не осуществлялись |
| 10 | Межмуниципальный форум «Верхневолжье, устремленное в будущее» | 28.04.2018 | г. Осташков | не утверждалась |
| 11 | Акция «Георгиевская ленточка» | 22 апреля – 09 мая 2018 | г. Осташков | не утверждалась |
| 12 | Участие в мероприятиях, посвящённых празднованию Дня Победы, Всероссийская акция «Бессмертный полк» | 09.05.2018 | г. Осташков | утверждалась |
| 13 | Экспедиция «Перешагни Волгу» | 23.05.2018 | д. Волговерховье | утверждалась |
| 14 | День славянской письменности. Акция «Говори правильно!» | 24.05.2018 | г. Осташков | Бюджетные расходы не осуществлялись |
| 15 | Городская молодежная квест-игра «Осташков» | 26.05.2018 | г. Осташков | не утверждалась |
| 16 | Участие в мероприятиях, посвящённых празднованию Дня города | 26.05.2018 | г. Осташков | не утверждалась |
| 17 | Акция «Волонтеры Детям» | 01.06.2018 | г. Осташков | Бюджетные расходы не осуществлялись |
| 18 | Участие в мероприятиях, посвящённых ХХ Волжскому крестному ходу | 02.06.2018 | д. Волговерховье | утверждалась |
| 19 | Туристический слёт школьников и студентов | июнь | г. Осташков | не утверждалась |
| 20 | Волонтерское сопровождение Международного заплыва «Seliger Swim» |  | г. Осташков | Бюджетные расходы не осуществлялись |
| 21 | Акция «Нам есть чем гордиться» | 12.06.2018 | г. Осташков | Бюджетные расходы не осуществлялись |
| 22 | Молодёжная акция «Свеча Памяти» | 22.06.2018 | г. Осташков | утверждалась |
| 23 | Награждение волонтёрского актива в связи с празднованием Дня Молодёжи | 27.06.2018 | г. Осташков | утверждалась |
| 24 | Областной форум «Молодёжь Верхневолжья» |  | г. Тверь | утверждалась |
| 25 | Участие в областном военно-полевом лагере «Защитник Отечества» |  | г. Тверь | Осташковский городской округ не принимал участие в мероприятии |
| 26 | Участие в областном слёте «Школа молодого поисковика» | в соответствии с планом КДМ Тверской области | в соответствии с планом КДМ Тверской области | Бюджетные расходы не осуществлялись |
| 27 | Гастрономический фестиваль «Селигерский рыбник» | 14.07.2018 | г. Осташков – д. Петриково | утверждалась |
| 28 | Фестиваль «Вкус Верхневолжья» | август | г. Осташков | не утверждалась |
| 29 | Региональный форум «Содружество» | в соответствии с планом КДМ Тверской области | в соответствии с планом КДМ Тверской области | Осташковский городской округ не принимал участие в мероприятии |
| 30 | Акция «Научи ребёнка ПДД» | сентябрь | г. Осташков | Бюджетные расходы не осуществлялись |
| 31 | Проведение мероприятий в рамках антинаркотического месячника | Октябрь-ноябрь 2018 | г. Осташков | не утверждалась |
| 32 | Изготовление плакатов антинаркотической направленности на основе рисунков победителей конкурса «Живи свободно, спортивно, творчески, активно, без наркотиков!» | Ноябрь-декабрь 2018 | г. Осташков | не утверждалась |
| 33 | «Выборы доступны всем» | 09.09.2018 | г. Осташков | Бюджетные расходы не осуществлялись |
| 34 | Акция «День чистоты» | 15.09.2018 | г. Осташков | Бюджетные расходы не осуществлялись |
| 35 | Творческий конкурс «Место подвига – Осташков» | Октябрь-ноябрь 2018 | г. Осташков | Бюджетные расходы не осуществлялись |
| 36 | Мероприятия, посвящённые 100-летию ВЛКСМ | Сентябрь-октябрь 2018 | г. Осташков | Бюджетные расходы не осуществлялись |
| 37 | Акция «Сдай макулатуру – спаси дерево!» | Ноябрь 2018 | г. Осташков | Бюджетные расходы не осуществлялись |
| 38 | Межмуниципальный форум «Молодёжь Селигера» | 26.10.2018 | г. Осташков | Бюджетные расходы не осуществлялись |
| 39 | Акция «День памяти жертв политических репрессий» | 30.10.2018 | г. Осташков | мероприятие отделом молодёжи и туризма не проводилось  |
| 40 | Акция «В единстве сила», посвящённая Дню народного единства | 04.11.2018 | г. Осташков |  Бюджетные расходы не осуществлялись |
| 41 | Акция «Не забудь поздравить маму» | 25.11.2018 | г. Осташков | Бюджетные расходы не осуществлялись |
| 42 | Акция «Последний бой» | 10.12.2018 | г. Осташков | утверждалась |
| 43 | Всероссийская акция «День неизвестного солдата» | 03.12.2018 | г. Тверь | Бюджетные расходы не осуществлялись |
| 44 | Областной форум «Я – патриот» | в соответствии с планом КДМ Тверской области | г. Тверь | Бюджетные расходы не осуществлялись |
| 45 | День Героев Отечества | 09.12.2018 | г. Ржев | Бюджетные расходы не осуществлялись |

По результатам анализа использования бюджетных средств на реализацию мероприятий муниципальной программы установлено следующее.

Администрацией Осташковского городского округа заключён муниципальный контракт от 24.09.2018 №017-ЗК с ООО «ОТК» на поставку канцелярской и сувенирной продукции на сумму 32432,42 руб. Контрольно-счетная комиссия обращает внимание на **отсутствие взаимосвязи целей и мероприятий муниципальной программы с предметом указанного муниципального контракта.** В муниципальном контракте также не указано наименование мероприятия муниципальной программы, для реализации которого заключается контракт. В ходе контрольного мероприятия не удалось установить мероприятие (мероприятия) муниципальной программы, для реализации которого заключался данный контракт и осуществлено расходование бюджетных средств. Расходование бюджетных средств в сумме 32432,42 руб. не отвечает требованиям статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Администрацией Осташковского городского округа в нарушение требований статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации осуществлено неэффективное расходование бюджетных средств в сумме 32432,42 руб.

Следует отметить, что в некоторых муниципальных контрактах, заключённых в рамках реализации мероприятий муниципальной программы, не указываются мероприятия программы, для реализации которых контракты заключаются.

Выявленные в ходе проведения контрольного мероприятия нарушения **указывают**, в том числе, **на низкую исполнительную дисциплину должностных лиц администрации Осташковского городского округа.**

**ВЫВОДЫ**

1.Муниципальная программа «Молодёжь Селигера на 2018-2023 годы» утверждена постановлением администрации Осташковского городского округа от 31.01.2018 №130 (далее – муниципальная программа). Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ, формирования, реализации и проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования «Осташковский район» Тверской области утверждён постановлением администрации МО «Осташковский район» от 24.12.2015 №785 (далее – Порядок).

Главным администратором программы определена администрация Осташковского городского округа, администратором – отдел молодёжи и туризма администрации Осташковского городского округа.

Постановлением администрации Осташковского городского округа от 30.11.2018 №2013 в муниципальную программу на 2018 год внесены изменения. В соответствии с пунктом 2 статьи 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации и пунктом 44 Порядка муниципальная программа приведена в соответствие с решением Осташковской городской Думы от 28.12.2017 №91«О бюджете Осташковского городского округа на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (в редакции решения от 29.11.2018).

2.В нарушение Федерального закона от 09.02.2009 №8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте органа местного самоуправления не размещена актуальная информация о деятельности отдела, а также не размещены нормативные документы, регулирующие деятельность отдела.

3.Целью муниципальной программы является улучшение условий для гражданского становления, эффективной социализации и самореализации молодых граждан Осташковского городского округа, что соответствует целям государственной молодёжной политики, обозначенных в Основах государственной молодёжной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утверждённых распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.11.2014 №2403-р (далее – Основы государственной молодёжной политики в Российской Федерации на период до 2025 года).

4.Приоритетные направления государственной молодёжной политики в Осташковском городском округе в муниципальной программе указаны не полном объёме, что не соответствует требованиям пункта 7 Основ государственной молодёжной политики в Российской Федерации на период до 2025 года.

5.Объём ресурсного обеспечения муниципальной программы «Молодёжь Селигера на 2018-2023 годы» (в редакции от 30.11.2018) определён в ежегодной сумме 441,1 тыс. руб., **что соответствует** бюджетным ассигнованиям, предусмотренным решением Осташковской городской Думы от 28.12.2017 №91«О бюджете Осташковского городского округа на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (в редакции решения от 29.11.2018).

**Проект внесения изменений в муниципальную программу и муниципальная программа в новой редакции не размещены на официальном сайте администрации Осташковского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».** Аналогичное нарушение допускается другими главными администраторами бюджетных средств Осташковского городского округа в отношении опубликования изменений в другие муниципальные программы Осташковского городского округа. Выявленное нарушение указывает на **ненадлежащий контроль со стороны администрации Осташковского городского округа и низкую исполнительную дисциплину должностных лиц администрации Осташковского городского округа.**

6.Муниципальная программа не предполагает в 2018-2023 годах роста некоторых целевых показателей мероприятий программы. Незапланированный рост некоторых целевых показателей мероприятий муниципальной программы указывает на планируемое отсутствие роста эффективности и качества проводимых мероприятий в области молодёжной политики.

7.Муниципальная программа в целом исполнена на 99,52%. Наименьший процент исполнения установлен по мероприятию «Проведение районных и областных слётов среди школьников и студентов» - 97,34%.

В соответствии с пунктом 60 Порядка Администрацией Осташковского городского округа, как главным администратором муниципальной программы, представлен отчёт о реализации муниципальной программы (далее - Отчёт) за 2018 год. В нарушение пункта 6 Порядкак отчёту о реализации муниципальной программы за 2018 год не представлена пояснительная записка, которая, согласно Порядка, должна содержать оценку фактического использования финансовых ресурсов, и достигнутых показателей муниципальной программы с указанием причин их отклонения, оценку эффективности реализации муниципальной программы.

8.В нарушение пункта 48 Порядка план мероприятий в рамках реализации программы «Молодёжь Селигера на 2018-2023 годы» на 2018 год не согласован с заместителем Главы администрации Осташковского городского округа, курирующим деятельности администратора муниципальной программы (в проверяемом периоде – отдел молодёжи и туризма администрации Осташковского городского округа).

В план мероприятий в рамках реализации программы «Молодёжь Селигера на 2018-2023 годы» на 2018 год не включена информация о проведении мероприятияпоучастию делегации Осташковского городского округа в форуме «Будущее за нами!» 07.12.2018.

Кроме этого, в указанный план мероприятий не внесены изменения о проведении 10.12.2018 мероприятия «Последний бой».

Выявленные факты являются нарушением пункта 49 Порядка.

9.Четыре мероприятия, включённых в план на 2018 год, не были проведены, а именно:

-участие в региональной военно-патриотической акции «Снежный десант»;

-акция «День Памяти жертв политических репрессий»;

-участие в областном военно-полевом лагере «Защитник Отечества»;

-региональный форум «Содружество». Вышневолоцкий район.

10. При проверке первичной документации установлено следующее.

Из 42 мероприятий, проведённых отделом молодёжи и туризма администрации Осташковского городского округа в 2018 году, представлено только 1 положение о проведении мероприятия – Положение о проведении мероприятия «Последний бой» (в редакции от 06.12.2018).

В нарушение статей 166-168 Трудового кодекса Российской Федерации, Постановления Правительства Российской Федерации от 13.10.2008 №749 «Об особенностях направления работников в служебные командировки» в 2018 году не оформлялись командировочные удостоверения лицам для участия в проведении мероприятий в рамках реализации муниципальной программы. Не оформлялся и не утверждался список делегатов Осташковского городского округа для участия в мероприятиях в рамках реализации муниципальной программы. В организационных документах проводимого мероприятия не отражается количественный состав участников со сведениями о дате рождения, паспортных данных участников.

Из 42 мероприятий, проведённых в 2018 году, представлены только 11 (Одиннадцать) смет расходов на проведение мероприятий. Представлено всего 4 (Четыре) распоряжения администрации Осташковского городского округа о проведении мероприятий в рамках реализации муниципальной программы. На проведение девяти мероприятий муниципальной программы, в отношения которых в 2018 году осуществлялось финансирование из бюджета Осташковского городского округа, сметы расходов отделом молодёжи и туризма администрации Осташковского городского округа **не формировались и не утверждались.**

11.По результатам анализа использования бюджетных средств на реализацию мероприятий муниципальной программы установлено следующее.

Администрацией Осташковского городского округа заключён муниципальный контракт от 24.09.2018 №017-ЗК с ООО «ОТК» на поставку канцелярской и сувенирной продукции на сумму 32432,42 руб. Контрольно-счетная комиссия обращает внимание на **отсутствие взаимосвязи целей и мероприятий муниципальной программы с предметом указанного муниципального контракта.** В муниципальном контракте также не указано наименование мероприятия муниципальной программы, для реализации которого заключается контракт. В ходе контрольного мероприятия не удалось установить мероприятие (мероприятия) муниципальной программы, для реализации которого заключался данный контракт и осуществлено расходование бюджетных средств. Расходование бюджетных средств в сумме 32432,42 руб. не отвечает требованиям статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации. **Администрацией Осташковского городского округа в нарушение требований статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации осуществлено неэффективное расходование бюджетных средств в сумме 32432,42 руб.**

В некоторых муниципальных контрактах, заключённых в рамках реализации мероприятий муниципальной программы, также не указываются мероприятия программы, для реализации которых контракты заключаются.

Выявленные в ходе проведения контрольного мероприятия нарушения указывают, в том числе, на низкую исполнительную дисциплину должностных лиц администрации Осташковского городского округа.

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

1. Направить отчёт по результатам проведения контрольного мероприятия в Осташковскую городскую Думу и предложить рассмотреть данный отчёт на заседании профильного постоянного депутатского комитета Осташковской городской Думы.

2. Направить Главе Осташковского городского округа отчёт о результатах проведения контрольного мероприятия и информационное письмо.

3.Внести в адрес администрации Осташковского городского округа Представление с целью устранения нарушений, выявленных проверкой.

4. Направить отчёт в Осташковскую межрайонную прокуратуру для принятия решения о необходимости принятия мер прокурорского реагирования по выявленным фактам нарушений.

Приложения:

1. Перечень законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Тверской области, муниципальных правовых актов, выполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия, на 2 л. в 1 экз.

|  |  |
| --- | --- |
| Председатель | А. С. Савин |
|  |  |

Приложение 1 к акту контрольного мероприятия

## Перечень

### законов и иных нормативных правовых актов

### Российской Федерации, Тверской области и муниципальных правовых актов, исполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия

| № п/п | Название законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Тверской области и муниципальных правовых актов с указаниемдаты и номера акта |
| --- | --- |
| 1 | 2 |
| 1 | Бюджетный кодекс Российской Федерации;  |
| 2 | Гражданский кодекс Российской Федерации; |
| 3 | Трудовой кодекс Российской Федерации; |
|  | Налоговый кодекс Российской Федерации |
| 4 | Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях; |
| 6 | Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации»; |
| 8 | Федеральный закон от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете»; |
| 9 | Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд»; |
| 11 | Постановление Правительства РФ от 10.09.2012 №908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке»; |
| 12 | Постановление Правительства РФ от 26.02.2010 №96 «Об утверждении методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»; |
| 13 | Постановление Правительства РФ от 17 сентября 2012 г. №932 «Об утверждении правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана»;  |
| 14 | Приказ Минфина от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ»; |
| 15 | Приказ Минфина РФ от 01.12.2010г. № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»; |
|  | Федеральный закон от 09.02.2009 №8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» |
|  | Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.11.2014 №2403-р «Об утверждении Основ государственной молодёжной политики в Российской Федерации на период до 2025 года» |
|  | Постановление Правительства Российской Федерации от 13.10.2008 №749 «Об особенностях направления работников в служебные командировки» |
| 16 | Муниципальная программа «Молодёжь Селигера на 2018-2023 годы» утверждена, утверждённая постановлением администрации Осташковского городского округа от 31.01.2018 №130 |
| 17 | Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ, формирования, реализации и проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования «Осташковский район» Тверской области, утверждённый постановлением администрации МО «Осташковский район» от 24.12.2015 №785 |
| 18 | Постановление администрации Осташковского городского округа от 29.01.2018 №98 «Об утверждении календарного плана мероприятий в рамках реализации программы «Молодёжь Селигера на 2018-2023 годы» на 2018 год» (в редакции от 29.10.2018) |