Приложение

к постановлению Администрации  
Осташковского городского округа

от 31. 01. 2019 № 142

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

Осташковского городского округа

**«Развитие туристической отрасли**

**на 2018 – 2023 годы»**

г. Осташков

2018 г.

Паспорт

муниципальной программы

«Развитие туристической отрасли на 2018-2023 годы»  
Осташковского городского округа Тверской области

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | Муниципальная программа Осташковского городского округа Тверской области «Развитие туристической отрасли на 2018 – 2023 годы» (далее – муниципальная программа) |
| Главный администратор муниципальной программы | Администрация Осташковского городского округа |
| Администраторы муниципальной программы | Отдел молодежи и туризма администрации Осташковского городского округа; |
| Срок реализации | 2018 - 2023 годы |
| Цели программы | Развитие туристических услуг на территории Осташковского городского округа |
| Ожидаемые результаты реализации  программы | Увеличение количества объектов рекреации привлекаемых к участию в мероприятиях направленных на развитие туризма на территории городского округа до 12 |
| Объемы и источники финансирования программы по годам ее реализации | Общий объем финансирования муниципальной программы на 2018 - 2023 годы *–921 435*,00 руб.  2018 г. – 175410,00 руб.,  за счет средств местного бюджета - 89 205,00, за счет средств регионального бюджета – 86 2050,00 руб.  2019 г. – 389 205,00 руб.,  за счет средств местного бюджета - 389 205,00, за счет средств регионального бюджета – 0,00 руб.  2020 г. – 89 205,00 руб.,  за счет средств местного бюджета - 89 205,00, за счет средств регионального бюджета – 0,00 руб.  2021 г. – 89 205,00 руб.,  за счет средств местного бюджета - 89 205,00, за счет средств регионального бюджета – 0,00 руб.  2022 г. – 89 205,00 руб.,  за счет средств местного бюджета - 89 205,00, за счет средств регионального бюджета – 0,00 руб.  2023 г. – 89 205,00 руб..  за счет средств местного бюджета - 89 205,00, за счет средств регионального бюджета – 0,00 руб. |

**Раздел I**

**Подраздел I**

**Общая характеристика сферы реализации   
муниципальной программы**

1.1. Как и вся Тверская область Осташковский городской округ географически удачно расположен между Санкт – Петербургом и Москвой, сохранив эстетическую и туристическую привлекательность природы Верхневолжья, озера Селигер. Муниципальная программа «Развитие туристической отрасли в Осташковском городском округе на 2018-2023 годы» (далее - Программа) направлена на создание правовой, организационной и экономической среды, способствующей формированию современной туристической индустрии в Осташковском городском округе, потока туристов (спроса на туристические услуги) и развитию материальной базы туризма. Туризм является сложным межотраслевым комплексом, требующим системного подхода к регулированию социально-экономического взаимодействия многих отраслей хозяйства на государственном, региональном и местном уровнях.

Развитие туризма оказывает стимулирующее воздействие на такие секторы экономики, как информатизация и телекоммуникации, торговля, строительство, сельское хозяйство, производство товаров народного потребления.

Осташковский городской округ обладает большим историко-культурным и природно-рекреационным потенциалом, составляющим основу туристских ресурсов местности. Это, прежде всего, уникальное природное, историческое и культурное наследие.

Территория Осташковского городского округа входит в границы уникального комплекса, расположенного на Валдайской возвышенности на берегах озера Селигер, у истоков рек Волги и Западной Двины. На территории района расположены 576 исторических и археологических памятников начиная с эпохи палеолита и заканчивается XIX веком, 87 памятников архитектуры федерального значения. Наличие таких объектов как озеро Селигер, Исток Волги, монастырь Нилова Пустынь. Уникальная историко-архитектурная застройка. Обилие памятников истории и культуры. Близость к Москве и Санкт-Петербургу, являющимся крупнейшими источниками туристических потоков.

Развитие туризма в Осташковском городском округе на основе исторических, архитектурных, культурных, религиозных и природных достопримечательностей является потенциальным источником доходов для округа и может существенно улучшить его репутацию. Развитие туризма может инициировать экономическое развитие округа. Проведение фестивалей, ярмарок, конференций и спортивных мероприятий. Продвижение района и привлечение городов-партнёров, расширение сотрудничества Осташковского городского округа и соседних городов в развитии туризма. Использование природного потенциала региона. Установление контактов с туристическими агентствами России, СНГ и других стран. Привлечение инвестиций малого и среднего бизнеса в туристскую индустрию.

Факторы, ограничивающие развитие туризма в Осташковском городском округе:

* кадровый дефицит;
* ярко выраженная сезонность туристического потока;
* недостаточно развитая туристская инфраструктура (отсутствие гостиниц с достаточным количеством мест для размещения туристов, высокие цены на услуги в гостиничном бизнесе, недостаточное количество организованных туристических стоянок, несоответствие по показателю «цена - качество» предоставляемых услуг в области туризма и гостиничного обслуживания населения);
* неудовлетворительное состояние туристических объектов и дорог в историческом центре города;
* отсутствие единой инвестиционной базы для развития объектов туризма;
* преобладание доли неорганизованных туристов над организованными.

Территория муниципального образования Осташковского городского округа входит в границы уникального природного комплекса, расположенного на Валдайской возвышенности на берегах озера Селигер, у истоков рек Волги, Днепра и Западной Двины. Водная система Селигера включает более 20 обособленных плесов и озер, соединенных между собой протоками и проливами и имеет 220 островов со своими внутренними озерами и протоками. Озёра ледникового происхождения составляют важную черту ландшафта. Главная достопримечательность края – озеро Селигер, самое крупное в области и одно из крупнейших в Европе. Его площадь 260 кв. км, в том числе под островами – 38 кв. км. Длина озера 66 км, длина береговой линии 528 км., средняя глубина около 6 м, а максимальная 24 м. Это многоплесовое озеро с изрезанной береговой линией. Оно распадается на длинные, вытянутые заливы – плесы: Осташковский, Селижаровский, Троицкий, Кравотынский, Полоновский и Березовский. Отдельные части озера имеют самостоятельные названия (Серемо, Глубокое, Святое, Величко и другие). На Селигере 160 островов, крупнейший из них – остров Хачин. Из Селигера вытекает река Селижаровка, впадающая в Волгу, исток которой находится в 42 км от Осташкова, у села Волговерховье. Впадает в Селигер 410 рек и ручьёв. Озёра имеют богатую и разнообразную фауну. Исключительная красота берегов Селигера привлекает сюда туристов.

На территории округа находятся 15 сапропелевых и 22 торфяных месторождения, которые могут быть использованы в лечебных целях.

Порядка 15 - 16 % территории городского округа занято памятниками природы и заказниками регионального значения, наиболее крупные: исток р. Волга, муравьиные заказники Полновский и Селигерский, о-в Хачин, Троеручица, Лежнево, заказник дикорастущих лекарственных трав «Уревы», лесной массив в р-не д. Щебериха, система озер Большое Щучье, Мошное, Боровое, оз. Стерж, оз. Сиг.

На территории городского округа расположено 576 исторических и археологических памятников начиная с эпохи палеолита и заканчивая XIX веком, 87 памятников архитектуры федерального значения, в т.ч. в городе.

**1.2 Перечень основных проблем в сфере реализации муниципальной программы**

Образование несанкционированных свалок и навалов мусора в местах отдыха туристов. С каждым годом увеличивается поток туристов и таким образом возрастает рекреационная нагрузка на Осташковский городской округ. Возрастание рекреационной нагрузки ведет к увеличению количества твердых бытовых отходов, как от организованных, так и от неорганизованных туристов. Организованные группы туристов располагаются на туристических базах, домах отдыха и других объектах рекреации или встают организованным палаточным лагерем на территории Осташковского городского округа. Гораздо сложнее ситуация с неорганизованными туристами, поскольку невозможно проследить за тем, каким образом у них решается вопрос со сбором, транспортировкой и утилизацией отходов.

Наиболее проблемными, в этом отношении, являются территории Сорожского, Ботовского, Мошенского и Свапущенского сельских поселений. Это связано, прежде всего, с тем, что данные территории, исторически несут на себе наибольшую рекреационную нагрузку: на данных территориях располагается большое количество объектов рекреации и довольно большой поток туристов.

**Подраздел II**

**Цели муниципальной программы**

Цель 1 «Развитие туристических услуг на территории Осташковского городского округа».

Показатель: «Увеличение количества объектов рекреации привлекаемых к участию в мероприятиях направленных на развитие туризма на территории округа».

Подпрограмма 1 «Развитие туристической отрасли в Осташковском городском округе»

Задачи программы

Реализация программы «Развитие туристической отрасли на 2018-2023 годы» в Осташковском городском округе связана с решением следующих задач:

**Задача 1** «Привлечение потока туристов в Осташковский городской округ»

**Решение задачи 1** «Привлечение потока туристов в Осташковский городской округ» оценивается с помощью показателя:

- количество участников событийных мероприятий ;

- количество проведенных событийных мероприятий на территории Осташковского городского округа;

- количество проведенных совещаний, "круглых столов" и т.д. на тему развития туризма.

**Мероприятие 1.** «Создание благоприятного имиджа округа и развитие сферы туризма» (организация и проведение событийных мероприятий)

**Показатель 1** «Количество проведенных событийных мероприятий на территории Осташковского городского округа;

**Задача 2** Создание системы рекламно - информационного обеспечения туристской деятельности»

**Решение задачи 2** «Создание системы рекламно - информационного обеспечения туристской деятельности» оценивается с помощью показателя:

- количество изготовленных и распространенных туристских маршрутов, буклетов, проспектов и т.д. по Осташковскому городскому округу;

- количество видов изготовленных туристических маршрутов, буклетов, проспектов и т.д. по Осташковскому городскому округу;

- количество публикаций в местных СМИ о мероприятиях проводимых согласно событийного календаря мероприятий.

**Мероприятие 1** «Информационное обеспечение развития туризма»

**Показатель 1** «Количество видов разработанных туристических маршрутов, и изготовленных буклетов, проспектов и т.д. по Осташковскому городскому округу»

Выполнение каждого административного мероприятия и мероприятия программы оценивается с помощью показателей, перечень которых приведен в приложение 2 к программе.

**Объем финансовых ресурсов,   
необходимый для реализации подпрограммы**

Общий объем бюджетных ассигнований, выделенный на реализацию подпрограммы 1 «Развитие туристической отрасли в Осташковском городском округе, составляет 921 435,00 руб.

Объем бюджетных ассигнований, выделенный на реализацию подпрограммы 1, по годам реализации муниципальной программы в разрезе задач, приведен в таблице 1.

Таблица 1

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Задачи подпрограммы 1 | По годам реализации муниципальной программы, руб. | | | | | | Всего, руб |
| 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год | 2022 год | 2023 год |
| 1 | Задача 1 | 172410,00 | 369 205,00 | 86 205,00 | 86 205,00 | 86 205,00 | 86 205,00 | 886 435,00 |
| 2 | Задача 2 | 3 000,00 | 20 000,00 | 3 000,00 | 3 000,00 | 3 000,00 | 3 000,00 | 35000,00 |
| **Итого, руб** | | **175410,00** | **389 205,00** | **89 205,00** | **89 205,00** | **89 205,00** | **89 205,00** | **921 435,00** |

**Раздел 3. Сроки реализации муниципальной программы**

Сроки реализации Программы: 2018-2023 годы.

**Раздел 4. Механизм управления и мониторинга реализации**

**муниципальной программы**

**Подраздел 1**

**Управление реализацией муниципальной программы**

В реализации муниципальной программы принимают участие Администрация Осташковского городского округа и отдел молодёжи и туризма администрации Осташковского городского округа (далее - Отдел).

Отдел:

а) самостоятельно определяет формы и методы реализации муниципальной программы, составляет планы мероприятий, обеспечивающие реализацию муниципальной программы;

б) осуществляет реализацию муниципальной программы в соответствии с ежегодными планами мероприятий;

в) обеспечивает принятие необходимых нормативных правовых актов, приказов, методических рекомендаций по реализации муниципальной программы;

г) осуществляет анализ реализации муниципальной программы;

д) обеспечивает своевременное и полное выполнение муниципальной программы.

Контроль и управление реализацией муниципальной программы осуществляет Администрация Осташковского городского округа.

Ежегодно в срок не позднее 1 марта отдел молодежи и туризма администрации Осташковского городского округа осуществляет разработку плана мероприятий по реализации муниципальной программы и обеспечивает его утверждение Главой Осташковского городского округа.

**Подраздел 2**

**Мониторинг реализации муниципальной программы**

Мониторинг реализации муниципальной программы в течение всего периода ее реализации осуществляют:

а) главный администратор муниципальной программы;

б) отдел экономического развития, потребительского рынка и предпринимательства администрации Осташковского городского округа;

в) финансовое управление администрации Осташковского городского округа.

29. Мониторинг реализации муниципальной программы осуществляется отделом молодежи и туризма посредством регулярного сбора, анализа и оценки:

а) информации об использовании финансовых ресурсов, предусмотренных на реализацию муниципальной программы;

б) информации о достижении запланированных показателей муниципальной программы.

30. Источниками информации для проведения мониторинга реализации муниципальной программы являются:

а) статистика показателей, характеризующих сферу реализации муниципальной программы;

б) отчёты о проведении мероприятий программы.

31. Мониторинг реализации муниципальной программы осуществляется отделом молодежи и туризма в течение всего периода ее реализации и предусматривает:

а) корректировку (при необходимости) ежегодного плана мероприятий по реализации муниципальной программы;

б) формирование отчета о реализации муниципальной программы за отчетный финансовый год.

**Раздел 5**

**Анализ рисков реализации муниципальной программы**

**и меры по управлению рисками**

В процессе реализации муниципальной программы могут проявиться внешние и внутренние риски.

Внутренними рисками реализации муниципальной программы являются:

а) отсутствие профессионального менеджмента;

б) недостаточная квалификация отдельных работников учреждений – исполнителей программы.

Для снижения вероятности неблагоприятного воздействия внутренних рисков предусматривается реализация следующих мероприятий:

а) повышение квалификации работников туристической сферы.

Внешними рисками реализации государственной программы являются:

б) изменение финансирования;

Способом ограничения внешних рисков является:

а) своевременное внесение изменений в муниципальную программу;

б) контроль за ходом выполнения мероприятий муниципальной программы и совершенствование механизма текущего управления реализацией муниципальной программы;

в) непрерывный мониторинг выполнения показателей муниципальной программы;

г) информирование населения Осташковского городского округа о ходе реализации муниципальной программы.

Принятие мер по управлению рисками осуществляется Администрацией на основе мониторинга реализации муниципальной программы и оценки ее эффективности и результативности.

Приложение 2

к муниципальной программе

"Развитие туристической

Отрасли на 2018- 2023 годы»

Характеристика

основных показателей муниципальной программы

Осташковского городского округа Тверской области

**«Развитие туристической отрасли» на 2018 - 2023 годы»**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Единица измерения | Методика расчета показателя | Источник получения информации для расчета показателя | Соответствие показателя муниципальной программы, показателям, указанным в п. 14  Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ Осташковского городского округа |
| Количество объектов рекреации привлекаемых к участию в мероприятиях направленных на развитие туризма на территории округа | шт. | Абсолютный показатель | Администрация Осташковского городского округа; отдел молодежи и туризма администрации Осташковского городского округа | нет |
| Количество проведенных событийных мероприятий на территории Осташковского городского округа" | ед | Абсолютный показатель | Администрация Осташковского городского округа; отдел молодежи и туризма администрации Осташковского городского округа | нет |
| Количество событийных мероприятий | ед. | Абсолютный показатель | Администрация Осташковского городского округа; отдел молодежи и туризма администрации Осташковского городского округа | нет |
| Количество проведенных совещаний, "круглых столов" и т.д. на тему развития туризма | ед | Абсолютный показатель | Администрация Осташковского городского округа; отдел молодежи и туризма администрации Осташковского городского округа | нет |
| Количество видов разработанных туристических маршрутов, и изготовленных буклетов, проспектов и т.д. по Осташковскому городскому округу | шт. | Абсолютный показатель | Администрация Осташковского городского округа; отдел молодежи и туризма администрации Осташковского городского округа | нет |
| Количество видов изготовленных туристических маршрутов, буклетов, проспектов и т.д. по Осташковскому городскому округу; | шт. | Абсолютный показатель | Администрация Осташковского городского округа; отдел молодежи и туризма администрации Осташковского городского округа | нет |
| Количество публикаций в СМИ о мероприятиях проводимых согласно событийного календаря мероприятий. | ед. | Абсолютный показатель | Администрация Осташковского городского округа; отдел молодежи и туризма администрации Осташковского городского округа | нет |

Администратор

муниципальной программы

Руководитель отдела молодежи и туризма Ю.В.Пенкина занимаемая должность подпись расшифровка