Приложение

к постановлению администрации МО «Осташковский район»

от 24 . 04. 2017г. № 325

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

МО «Осташковский район» Тверской области

**«Экология и развитие туристической отрасли»**

**на 2014 – 2018 годы**

г. Осташков

2017 г.

Паспорт

муниципальной программы МО «Осташковский район» Тверской области

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | Муниципальная программа МО «Осташковский район» Тверской области «Экология и развитие туристической отрасли» на 2014 – 2018 годы (далее – муниципальная программа) |
| Главный администратор муниципальной программы | Администрация муниципального образования «Осташковский район» |
| Администраторы муниципальной программы | Администрация МО «Осташковский район»; отдел по физической культуре, спорту, туризму и экологии администрации муниципального образования «Осташковский район» |
| Срок реализации | 2014 - 2018 годы |
| Цели программы | Цель 1 «Развитие туристических услуг на территории МО "Осташковский район"».  Цель 2 «Обеспечение благоприятного состояния окружающей среды как необходимого условия улучшения качества жизни и здоровья населения» |
| Подпрограммы | Подпрограмма 1 «Развитие туристической отрасли в МО «Осташковский район».  Подпрограмма 2 «Экология в МО «Осташковский район». |
| Ожидаемые результаты реализации  программы | Подпрограмма 1  - увеличение количества объектов рекреации привлекаемых к участию в мероприятиях направленных на развитие туризма на территории района до 4  Подпрограмма 2  Увеличение количества мероприятий экологической направленности, в том числе публикации по экологическому образованию и воспитанию в средствах массовой информации до 5 |
| Объемы и источники финансирования программы по годам ее реализации в разрезе подпрограмм  Объемы и источники финансирования программы по годам ее реализации в разрезе подпрограмм | Общий объем финансирования муниципальной программы на 2014 - 2018 годы *–* 1 465 588,19 руб.  2014 г. – 1 022 994,84 руб., в том числе:  подпрограмма 1 - 522 949,00 руб.;  подпрограмма 2 – 500 045,84 руб.;  2015 г. – 442 593,35 руб., в том числе:  подпрограмма 1 - 198 216,95 руб.;  подпрограмма 2 – 244 376,40 руб.;  2016 г. –0,00 руб., в том числе:  подпрограмма 1 – 0,00 руб.;  подпрограмма 2 – 0,00 руб.;  2017 г. –0,00 руб., в том числе:  подпрограмма 1 – 0,00 руб.;  подпрограмма 2 – 0,00 руб.;  2018 г. –0,00 руб., в том числе:  подпрограмма 1 – 0,00 руб.;  подпрограмма 2 – 0,00 руб.; |

1. **Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы**

Как и вся Тверская область Осташковский район географически удачно расположен между Санкт – Петербургом и Москвой, сохранив эстетическую и экологическую привлекательность природы Верхневолжья, озера Селигер. Муниципальная программа «Экология и развитие туристической отрасли в муниципальном образовании МО «Осташковский район» на 2014-2018 годы» (далее - Программа) направлена на создание правовой, организационной и экономической среды, способствующей формированию современной туристической индустрии в МО «Осташковский район», потока туристов (спроса на туристические услуги) и развитию материальной базы туризма. Туризм является сложным межотраслевым комплексом, требующим системного подхода к регулированию социально-экономического взаимодействия многих отраслей хозяйства на государственном, региональном и местном уровнях.

Развитие туризма оказывает стимулирующее воздействие на такие секторы экономики, как информатизация и телекоммуникации, торговля, строительство, сельское хозяйство, производство товаров народного потребления.

МО «Осташковский район» обладает большим историко-культурным и природно-рекреационным потенциалом, составляющим основу туристских ресурсов местности. Это, прежде всего, уникальное природное, историческое и культурное наследие.

Территория Осташковского района входит в границы уникального комплекса, расположенного на Валдайской возвышенности на берегах озера Селигер, у истоков рек Волги и Западной Двины. На территории района расположены 576 исторических и археологических памятников начиная с эпохи палеолита и заканчивается XIX веком, 87 памятников архитектуры федерального значения. Наличие таких объектов как озеро Селигер, Исток Волги, монастырь Нилова Пустынь. Уникальная историко-архитектурная застройка. Обилие памятников истории и культуры. Близость к Москве и Санкт-Петербургу, являющимся крупнейшими источниками туристических потоков.

Развитие туризма в Осташковском районе на основе исторических, архитектурных, культурных, религиозных и природных достопримечательностей является потенциальным источником доходов для района и может существенно улучшить его репутацию. Развитие туризма может инициировать экономическое развитие района. Проведение фестивалей, ярмарок, конференций и спортивных мероприятий. Продвижение района и привлечение городов-партнёров, расширение сотрудничества Осташковского района и соседних городов в развитии туризма. Использование природного потенциала региона. Установление контактов с туристическими агентствами России, СНГ и других стран. Привлечение инвестиций малого и среднего бизнеса в туристскую индустрию.

Факторы, ограничивающие развитие туризма в МО «Осташковский район»:

* кадровый дефицит;
* ярко выраженная сезонностьтуристического потока;
* недостаточно развитая туристская инфраструктура (отсутствие гостиниц с достаточным количеством мест для размещения туристов, высокие цены на услуги в гостиничном бизнесе, недостаточное количество организованных туристических стоянок, несоответствие по показателю «цена - качество» предоставляемых услуг в области туризма и гостиничного обслуживания населения);
* неудовлетворительное состояние туристических объектов и дорог в историческом центре города;
* отсутствие единой инвестиционной базы для развития объектов туризма;
* преобладание доли неорганизованных туристов над организованными.

Территория муниципального образования «Осташковский район» входит в границы уникального природного комплекса, расположенного на Валдайской возвышенности на берегах озера Селигер, у истоков рек Волги, Днепра и Западной Двины. Водная система Селигера включает более 20 обособленных плесов и озер, соединенных между собой протоками и проливами и имеет 220 островов со своими внутренними озерами и протоками. Озёра ледникового происхождения составляют важную черту ландшафта. Главная достопримечательность края – озеро Селигер, самое крупное в области и одно из крупнейших в Европе. Его площадь 260 кв. км, в том числе под островами – 38 кв. км. Длина озера 66 км, длина береговой линии 528 км., средняя глубина около 6 м, а максимальная 24 м. Это многоплесовое озеро с изрезанной береговой линией. Оно распадается на длинные, вытянутые заливы – плесы: Осташковский, Селижаровский, Троицкий, Кравотынский, Полоновский и Березовский. Отдельные части озера имеют самостоятельные названия (Серемо, Глубокое, Святое, Величко и другие). На Селигере 160 островов, крупнейший из них – остров Хачин. Из Селигера вытекает река Селижаровка, впадающая в Волгу, исток которой находится в 42 км от Осташкова, у села Волговерховье. Впадает в Селигер 410 рек и ручьёв. Озёра имеют богатую и разнообразную фауну. Исключительная красота берегов Селигера привлекает сюда туристов.

На территории района находятся 15 сапропелевых и 22 торфяных месторождения, которые могут быть использованы в лечебных целях.

Порядка 15 - 16 % территории муниципального образования занято памятниками природы и заказниками регионального значения, наиболее крупные: исток р. Волга, муравьиные заказники Полновский и Селигерский, о-в Хачин, Троеручица, Лежнево, заказник дикорастущих лекарственных трав «Уревы», лесной массив в р-не д. Щебериха, система озер Большое Щучье, Мошное, Боровое, оз. Стерж, оз. Сиг.

На территории муниципального образования расположены 576 исторических и археологических памятников начиная с эпохи палеолита и заканчивая XIX веком, 87 памятников архитектуры федерального значения, в т.ч. в городе.

Проблемы:

Образование несанкционированных свалок и навалов мусора

С каждым годом увеличивается поток туристов и таким образом возрастает рекреационная нагрузка на Осташковский район. Возрастание рекреационной нагрузки ведет к увеличению количества твердых бытовых отходов, как от организованных, так и от неорганизованных туристов. Организованные группы туристов располагаются на тур.базах, домах отдыха и других объектах рекреации или встают организованным палаточным лагерем на территории Осташковского района. Гораздо сложнее ситуация с неорганизованными туристами, поскольку невозможно проследить за тем, каким образом у них решается вопрос со сбором, транспортировкой и утилизацией отходов.

В результате деятельности как организованных, так и неорганизованных туристов могут возникать несанкционированные свалки и навалы мусора. Наиболее проблемными, в этом отношении, являются территории Сорожского, Ботовского, Мошенского и Свапущенского сельских поселений. Это связано, прежде всего, с тем, что данные территории, исторически несут на себе наибольшую рекреационную нагрузку: на данных территориях располагается большое количество объектов рекреации и довольно большой поток туристов.

Несмотря на усилия глав сельских поселений по ликвидации данных свалок и навалов мусора, на территории района по прежнему возникают территории, требующие экологического оздоровления. Решать данную проблему необходимо системно, с привлечением специальной техники, оборудования, а также необходимых средств. Для экологического оздоровления наиболее загрязненных территорий Осташковского района, необходимо не только ликвидировать несанкционированные свалки и навалы мусора, но и принять ряд мер по предупреждению загрязнения данных территорий в дальнейшем, таких как установка емкостей для сбора мусора, выставление информационных аншлагов и т.д.

Недостаточное количество мероприятий, направленных на повышение экологической культуры населения

Конкурсы, семинары, выставки, презентации в области экологии положительно влияют на повышение уровня экологической культуры населения, способствуют формированию экологического сознания и выполняют воспитательную функцию. Данная Программа предусматривает поддержку данных мероприятий уже существующих в Осташковском районе, а также создание новых.

Подраздел II

Цели муниципальной программы

Цель 1 «Развитие туристических услуг на территории МО «Осташковский район».

Показатель: «Увеличение количества объектов рекреации привлекаемых к участию в мероприятиях направленных на развитие туризма на территории района».

Цель 2 «Обеспечение благоприятного состояния окружающей среды как необходимого условия улучшения качества жизни и здоровья населения»

Показатель «Увеличение количества мероприятий экологической направленности, в том числе публикации по экологическому образованию и воспитанию в средствах массовой информации»

Подраздел III

**Подпрограмма 1 «Развитие туристической отрасли**

**в МО «Осташковский район».**

Глава 1.

Задачи подпрограммы 1

Реализация подпрограммы 1 «Развитие туристической отрасли в МО

«Осташковский район» связана с решением следующих задач:

**Задача 3** «Привлечение потока туристов в МО «Осташковский район»

**Решение задачи 3** «Привлечение потока туристов в МО «Осташковский район» оценивается с помощью показателя:

- количество участников проведенных совещаний, конференций, «круглых столов» по вопросам развития туризма;

- количество проведенных совещаний, «круглых столов» и т.д. на тему развития туризма;

- проведение мониторинга развития туристической отрасли в МО «Осташковский район»;

- количество отчетов о состоянии отрасли, подготовленных по запросам Министерства экономического развития Тверской области;

**Задача 4** «Создание системы рекламно – информационного обеспечения туристской деятельности»

**Решение задачи 4** «Создание системы рекламно – информационного обеспечения туристской деятельности» оценивается с помощью показателя:

- формирование ежегодного единого событийного календаря мероприятий района;

- количество публикаций в местных СМИ о мероприятиях проводимых согласно событийного календаря мероприятий.

Значения показателей задач подпрограммы 1 по годам реализации муниципальной программы приведены в приложении 1 к настоящей муниципальной программе.

Глава 2

Общий объем бюджетных ассигнований, выделенный на реализацию подпрограммы 1 «Развитие туристической отрасли в МО «Осташковский район», составляет 721165,95 руб.

Объем бюджетных ассигнований, выделенный на реализацию подпрограммы 1, по годам реализации муниципальной программы в разрезе задач, приведен в таблице 1.

Таблица 1

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Задачи подпрограммы 1 | По годам реализации муниципальной программы, руб. | | | | | Всего, руб |
| 2014 год | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год |
| 1 | Задача 1 | 342 949,00 |  |  |  |  | 342 949,00 |
| 2 | Задача 2 | 180 000,00 |  |  |  |  | 180 000,00 |
| 3 | Задача 3 |  | 138 216,95 |  |  |  | 138 216,95 |
| 4 | Задача 4 |  | 60 000,00 |  |  |  | 60 000,00 |
| **Итого, руб** | | **522 949,00** | **198 216,95** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **721 165,95** |

**Подпрограмма 2. «Экология в МО «Осташковский район»**

Глава 1. Задачи подпрограммы 2

Реализация подпрограммы 2 «Экология в МО «Осташковский район» связана с решением следующих задач:

**Задача 1** «Улучшение экологической обстановки в районе»

**Решение задачи 1**«Улучшение экологической обстановки в районе» оценивается с помощью показателя:

- количество публикаций в СМИ и на сайте администрации МО «Осташковский район» по информированию городского и сельских поселений о проведении экологических акций, субботников;

- совещания по вопросам экологии;

- выявление свалочных очагов с применением административной практики;

- количество составленных протоколов об административных правонарушениях, согласно Кодекса об административных правонарушениях РФ

**Задача 2** «Обеспечение устойчивого развития МО "Осташковский район" в области экологии»

**Решение задачи 2** «Обеспечение устойчивого развития МО "Осташковский район" в области экологии» оценивается с помощью показателя:

- количество проведённых мероприятий по экологическому воспитанию, образованию и просвещению молодежи, организация проведений конференций, семинаров, конкурсов, выставок экологической направленности;

- количество публикаций в СМИ по вопросам экологической обстановки, освещение экологических проблем в СМИ;

- проведение обучающих семинаров по вопросам экологического образования для школьников, студентов и других заинтересованных лиц;

- количество лекций, семинаров экологической направленности

Значения показателей задач подпрограммы 2 по годам реализации муниципальной программы приведены в приложении 1 к настоящей муниципальной программе.

Глава 2

Общий объем бюджетных ассигнований, выделенный на реализацию подпрограммы 2 «Экология в МО «Осташковский район», составляет

744 422, 20 руб.

Объем бюджетных ассигнований, выделенный на реализацию подпрограммы 2, по годам реализации муниципальной программы в разрезе задач, приведен в таблице 2.

Таблица 2

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Задачи подпрограммы 1 | По годам реализации муниципальной программы, руб. | | | | | Всего, руб |
| 2014 год | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год |
| 1 | Задача 1 | 492 045,80 | 235 968,40 |  |  |  | 728 014,20 |
| 2 | Задача 2 | 8 000,00 | 8 408,00 |  |  |  | 16 408,00 |
|  |  | **500 045,80** | **244 376,40** | **0,00** | **0,00** | **0,00** | **744 422,20** |

**Раздел 3. Сроки реализации муниципальной программы.**

Сроки реализации Программы: 2014-2018 годы.

**Раздел 4. Механизм управления и мониторинга реализации**

**муниципальной программы**

**Подраздел 1**

**Управление реализацией муниципальной программы**

а) Администрация МО «Осташковский район» является главным распорядителем средств бюджета МО «Осташковский район» в реализации программы.

б) В реализации мероприятий муниципальной программы принимают участие администрация МО «Осташковский район» как главный администратор муниципальной программы, предприятия и организации, предоставляющие услуги в сфере туризма. Мероприятия муниципальной программы реализуются в соответствии с законодательством.

в) Администрация МО «Осташковский район» осуществляет управление реализацией муниципальной программы в соответствии с утвержденными ежегодными планами мероприятий по реализации муниципальной программы.

г) Ежегодно в срок до 15 января администрация МО «Осташковский район» осуществляет разработку плана мероприятий по реализации муниципальной программы и обеспечивает его утверждение главой МО «Осташковский район».

д) Ежегодный план мероприятий по реализации муниципальной программы предусматривает распределение обязанностей между ответственными исполнителями муниципальной программы.

**Подраздел 2**

**Мониторинг реализации муниципальной программы**

Мониторинг реализации муниципальной программы в течение всего периода ее реализации осуществляют:

а) главный администратор муниципальной программы;

б) отдел экономики, инвестиций и муниципального заказа администрации МО «Осташковский район»;

в) финансовое управление МО «Осташковский район».

Мониторинг реализации муниципальной программы обеспечивает:

а) регулярность получения информации о реализации муниципальной программы от главного администратора (администраторов) муниципальной программы;

б) своевременную актуализацию муниципальной программы с учетом меняющихся внешних и внутренних рисков.

Мониторинг реализации муниципальной программы осуществляется посредством регулярного сбора и анализа:

а) информации об использовании финансовых ресурсов, предусмотренных на реализацию муниципальной программы;

б) информации о достижении запланированных показателей муниципальной программы;

в) информации о выполнении плана реализации муниципальной программы.

Мониторинг реализации муниципальной программы предусматривает:

а) оценку выполнения плана реализации муниципальной программы;

б) ежеквартальное формирование и согласование отчета о реализации муниципальной программы;

в) формирование и утверждение сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности муниципальных программ.

Мониторинг реализации муниципальной программы осуществляется в течение всего периода ее реализации и предусматривает:

а) ежеквартальную оценку выполнения исполнителями главного администратора муниципальной программы ежегодного плана мероприятий по реализации муниципальной программы;

б) корректировку (при необходимости) ежегодного плана мероприятий по реализации муниципальной программы;

в) формирование отчета о реализации муниципальной программы за отчетный финансовый год.

Главный администратор муниципальной программы в целях предупреждения возникновения отклонений хода реализации муниципальной программы от запланированного осуществляет оценку выполнения плана реализации муниципальной программы по форме согласно приложению 6 к настоящему Порядку за следующие периоды:

а) первое полугодие текущего финансового года;

б) отчетный финансовый год.

Администраторы муниципальной программы до 10-го числа месяца, следующего за периодом, за который проведена оценка выполнения плана реализации муниципальной программы, представляют главному администратору муниципальной программы информацию о выполнении в течение периода, за который проведена оценка выполнения плана реализации муниципальной программы, мероприятий, предусмотренных планом реализации муниципальной программы.

Главный администратор муниципальной программы, информацию, полученную от администраторов муниципальной программы в течение 3-х рабочих дней направляет для обобщения в отдел экономики, инвестиций и муниципального заказа администрации МО «Осташковский район».

Отдел экономики, инвестиций и муниципального заказа администрации МО «Осташковский район» до 20-го числа месяца, следующего за периодом, за который проведена оценка выполнения плана реализации муниципальной программы, обобщает и анализирует информацию о выполнении в течение данного периода мероприятий, предусмотренных планом реализации муниципальной программы.

Результаты анализа отдел экономики, инвестиций и муниципального заказа администрации МО «Осташковский район» направляет главным администраторам муниципальных программ, для оперативного принятия решений по обеспечению выполнения плана реализации муниципальной программы ответственными исполнителям муниципальной программы.

**Раздел 5**

**Анализ рисков реализации муниципальной программы**

**и меры по управлению рисками**

В процессе реализации муниципальной программы могут проявиться внешние и внутренние риски.

Внутренними рисками реализации муниципальной программы являются:

а) отсутствие профессионального менеджмента;

б) недостаточная квалификация отдельных работников учреждений – исполнителей программы.

Для снижения вероятности неблагоприятного воздействия внутренних рисков предусматривается реализация следующих мероприятий:

а) повышение квалификации работников редакции

Внешними рисками реализации государственной программы являются:

б) изменение финансирования;

Способом ограничения внешних рисков является:

а) своевременное внесение изменений в муниципальную программу;

б) контроль за ходом выполнения мероприятий муниципальной программы и совершенствование механизма текущего управления реализацией муниципальной программы;

в) непрерывный мониторинг выполнения показателей муниципальной программы;

г) информирование населения МО «Осташковский район» о ходе реализации муниципальной программы.

Принятие мер по управлению рисками осуществляется Администрацией на основе мониторинга реализации муниципальной программы и оценки ее эффективности и результативности.